



Coordinadora
de ONG para
el Desarrollo
España

CONFERENCIA INTERNACIONAL DE DONANTES PARA IRAK: RIESGOS Y OPORTUNIDADES

(Madrid, 23-24 octubre, 2003)

(Octubre de 2003)

CONFERENCIA INTERNACIONAL DE DONANTES PARA IRAK:

RIESGOS Y OPORTUNIDADES

(Octubre de 2003)

Setenta países y organizaciones internacionales y financieras acudirán a la Conferencia Internacional de Donantes para Irak que tendrá lugar en Madrid los días 23 y 24 de octubre.

La Organización de Naciones Unidas y el Banco Mundial calculan que el coste de la reconstrucción de Irak para los próximos cuatro años ascenderá a 35.589 millones de dólares. El *Estudio Conjunto sobre las Necesidades de Irak* ha identificado como sectores prioritarios la educación, salud, empleo, agua y saneamiento, transporte y telecomunicaciones, electricidad, vivienda y urbanismo, agricultura y ganadería, recursos hídricos, finanzas, empresas públicas, clima, minería e instituciones de gobierno.

Asimismo, la Autoridad Provisional de la Coalición para Irak (CPA) calcula que otros 19.440 millones de dólares serán necesarios para recuperar los sectores que no han evaluado la ONU y el Banco Mundial- seguridad y policía, petróleo, cultura, medio ambiente, derechos humanos, asuntos exteriores, religión, ciencia y tecnología y juventud y deportes. De ellos, 5.000 millones se dedicarán a seguridad y policía y 8.000 para actividades petroleras.

Estos cálculos servirán de base a la Conferencia Internacional de Donantes que tendrá lugar en Madrid los días 23 y 24 de octubre.

Ante la celebración de esta Conferencia, la Coordinadora de ONG de Desarrollo- España, Federación que engloba a 96 Organizaciones No Gubernamentales de Cooperación Internacional y Ayuda Humanitaria y a 12 Coordinadoras Autonómicas desea que los países y organizaciones participantes en la misma tengan en consideración nuestras opiniones y recomendaciones como agentes civiles especializados en Ayuda Humanitaria y Desarrollo:

1. OBJETIVO DE LA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE DONANTES

Según los países que forman el "grupo central sobre Irak", la finalidad de la Conferencia es ofrecer un foro a los donantes para aumentar sus compromisos al objeto de hacer frente a aquellas prioridades identificadas tanto para 2004 como a medio plazo.

Como organizaciones de trabajo sistemático en el campo humanitario hemos asistido con anterioridad a pasados foros de reconstrucción viendo y comprobando que éstos sólo han servido a intereses y puntos de vista comerciales y económicos.

Partimos de un primer punto claro: la reconstrucción debe tener como sujeto y principal destinatario al pueblo iraquí con unas necesidades básicas inmensas después de tres guerras y más de 10 años de embargo económico.

2. PAPEL DE LA ONU.

Es preciso recordar que, mientras no se establezca una autoridad iraquí o ésta sea asumida por las Naciones Unidas, las fuerzas ocupantes tienen toda la responsabilidad sobre el bienestar de la población iraquí tal y como lo establece el Derecho Internacional Humanitario: garantizar la seguridad, asegurar la operatividad de los sistemas sanitario, educativo... condiciones que a día de hoy no se dan en Irak.

La Resolución 1511 aprobada el 16 de octubre por unanimidad del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, sigue excluyendo a la ONU del control de la situación y tampoco precisa cómo será la transición de poder a los iraquíes.

La CONGDE considera que hasta que se establezca una autoridad iraquí libre y soberana, las Naciones Unidas han de liderar la transición política y la reconstrucción. El proceso sólo será legítimo y eficaz si se otorga plena autoridad a la ONU sobre los asuntos civiles, legales, políticos y humanitarios.

3. RENDICIÓN DE CUENTAS.

Al parecer, en esta Conferencia se creará por fin el Fondo Fiduciario de Donantes para Irak. Este será administrado por la ONU y el Banco Mundial, tal y como recogía la anterior resolución 1483, separado pero coordinado con el Fondo de Desarrollo para Irak, que gestionan actualmente las potencias ocupantes y el gobierno provisional iraquí.

Pero entre las cuestiones no definidas aún está la de cómo se administrará este

fondo multilateral, sobre qué base y /o análisis se van a establecer las prioridades de inversión, con qué diagnóstico creíble, el tiempo de aplicación o duración de dicho fondo y, en definitiva, quien será el organismo responsable del seguimiento del proceso.

4. REDUCCIÓN DEL ESPACIO HUMANITARIO

Desde la década de los noventa, asistimos al auge de las cuestiones humanitarias en el escenario internacional. En estos años se ha producido, por parte de los Estados, una apropiación del discurso humanitario y su instrumentalización como coartada, ante la falta de voluntad política para dar respuesta a las crisis. Lo humanitario se ha introducido en la lógica de los Estados, convirtiéndose en una prolongación de la política exterior.

Es imprescindible que el espacio humanitario esté delimitado por la existencia de una ayuda independiente, neutral, que garantice el libre acceso a las víctimas y cuyo principal objetivo sea paliar el sufrimiento de las poblaciones. Lamentablemente, en la actualidad el espacio humanitario de las organizaciones independientes se ve continuamente interferido por la penetración e intervención de las Fuerzas Armadas que subordinan la acción humanitaria a los intereses políticos de los Estados y a la lógica bélica.

La Conferencia comenzará el día 23 con un debate sobre la ayuda humanitaria en el que se analizará también la situación de los diversos sectores de Irak como la sanidad, los transportes o las infraestructuras, la nueva policía y la justicia.

Por ello es importante volver a recuperar el espacio humanitario civil, respondiendo únicamente a principios de derecho universal, no a intereses unilaterales de un grupo de países; donde la independencia e imparcialidad esté garantizada, evitando la instrumentalización de las fuerzas militares.

5. SEGURIDAD LIGADA AL MODELO DE INTERVENCIÓN.

La evolución del Derecho Internacional Humanitario se está haciendo en base a nuevas resoluciones de las Naciones Unidas, preocupadas por dar mayor seguridad y protección al trabajo que las organizaciones no gubernamentales desarrollan en situaciones de conflicto. A tal efecto, el Consejo de Seguridad ha adoptado importantes resoluciones, como la 45-100 (diciembre de 1990) y la 794 (diciembre de 1992) para proteger a las ONG contra la peligrosidad y la inseguridad a las que se enfrentan en estas situaciones.

Aún así, las organizaciones no gubernamentales que desarrollan su trabajo en Irak están experimentando serias dificultades a la hora de trabajar en la protección y la ayuda a las víctimas civiles del conflicto, ya que en ese contexto y debido al manejo equivocado de la situación por los ocupantes, tanto las

partes armadas en contienda, como algunos sectores de la población, han convertido a los actores humanitarios en objetivo de ataque.

Esta actitud proviene, en parte, de la confusión que se genera en el pueblo iraquí al asumir las fuerzas ocupantes tareas humanitarias, usurpando así el papel de las ONG, que se rigen por los principios de neutralidad, independencia e imparcialidad.

6. RECONSTRUCCIÓN SOCIAL VERSUS RECONSTRUCCIÓN EMPRESARIAL.

Cuando más de 13 millones de iraquíes viven por debajo del umbral de la pobreza, el 60% no tiene trabajo, la malnutrición crónica castiga a varios millones de personas, y a todo ello se suma la escasez de agua potable y la falta de servicios sociales y estructuras sanitarias y educativas, los países reunidos en la Conferencia de Donantes para Irak parecen decididos a destinar la mayor parte de los fondos a gastos militares. Parecen interesados únicamente en una de las vertientes de la reconstrucción, la que afecta a las infraestructuras de obtención y transporte de las materias primas que produce el subsuelo iraquí.

La reconstrucción de Irak no puede ser entendida y vista como un exclusivo asunto comercial en el que sus recursos naturales sean subastados y adjudicados sin contar con el pueblo iraquí, soberano de estos bienes; bienes que deberían servir para facilitar la reconstrucción social, política y económica. Ni tampoco como una tasa encubierta de retorno para sufragar la inversión y costo tanto de los contingentes militares en el terreno como el costo de las operaciones bélicas cuyas consecuencias ha sufrido únicamente el pueblo iraquí.

Es importante que el proceso de reconstrucción se desarrolle y pruebe de forma transparente y que no constituya una oportunidad ni en primer lugar ni exclusivamente comercial. Hemos asistido a procesos nada claros en las primeras fases de las licitaciones de empresas de reconstrucción, que además favorecen a las potencias que intervienen directamente en el conflicto.

Según el Banco Mundial, después de 2004 serán necesarias menos donaciones del exterior porque "se espera que más inversiones puedan ser cubiertas por los ingresos por impuestos y petróleo del Gobierno iraquí o con financiación del sector privado".

Las Organizaciones Humanitarias y de Desarrollo son conocedoras de la situación de precariedad de las estructuras y servicios sociales en Irak. Por ello orientan la ayuda a las necesidades básicas más acuciantes, tienen en cuenta la participación de la ciudadanía, son garantes del destino de la ayuda internacional puesta bajo su responsabilidad así como de la eficacia, eficiencia y calidad de la misma, evitan la instrumentalización política de la ayuda y

garantizan su distribución equitativa a los diferentes grupos étnicos y religiosos que conviven en Irak.

Consideramos que las necesidades básicas en Irak son de carácter social, por lo que instamos a la Conferencia de Donantes que inviertan en programas de nutrición, sanidad, agua y saneamiento, educación y transporte.

7. EL MODELO ESPAÑOL DE AYUDA HUMANITARIA

La Ayuda humanitaria constituye en la actualidad una de las grandes carencias del sistema español de Ayuda Oficial. Tras más de veinte años de actuaciones, la Ayuda Humanitaria no ha conseguido consolidarse como un instrumento dentro de la Cooperación Española. A pesar de su visibilidad mediática y del protagonismo social que ha acaparado en la última década, la Ayuda Humanitaria española sigue excesivamente vinculada a los objetivos de la política exterior y no a las necesidades de las poblaciones más vulnerables.

Falta de criterios objetivos de actuación, las restricciones presupuestarias, las deficiencias en su gestión, la prioridad de la agenda política, así como la creciente participación de las Fuerzas Armadas: estos factores, entre otros, han contribuido a que la Ayuda Humanitaria sea hoy, un capítulo pendiente de la cooperación española.

Desde la Coordinadora denunciemos la inexistencia de una política de Ayuda Humanitaria y la escasa o cuestionable efectividad de las intervenciones, y expresamos la necesidad absoluta de una revisión de la Ayuda Humanitaria española.

RECOMENDACIONES A LA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE DONANTES PARA IRAK

- La Conferencia debe tener como objetivo la reconstrucción basada en las necesidades sociales prioritarias del pueblo iraquí y no los intereses comerciales y económicos que están ligados a hechos militares consumados.
- El proceso de reconstrucción del país sólo gozará de legitimidad cuando la ONU tenga plena autoridad sobre los asuntos civiles, legales, políticos y humanitarios, hasta que se establezca una autoridad iraquí libre y soberana.
- Es imprescindible que la gestión del Fondo Fiduciario de Donantes que se creará en esta Conferencia sea transparente, independiente e imparcial. A tal efecto los participantes han de establecer las prioridades de inversión y designar al organismo responsable del seguimiento del proceso de

reconstrucción, que debe de ser creíble y sin asociación alguna con intereses militares o políticos de las fuerzas ocupantes.

- Consideramos esencial volver a recuperar el espacio humanitario civil, donde la independencia e imparcialidad esté totalmente garantizada, evitando la instrumentalización del ámbito humanitario por las fuerzas militares. Es responsabilidad del ejército crear y proteger el espacio humanitario, y es responsabilidad de las organizaciones humanitarias ejercer la acción humanitaria independiente, cuyo principal objetivo son las poblaciones.
- Las necesidades básicas en Irak son de carácter social, por lo que instamos a la Conferencia de Donantes a que dirijan exclusivamente la inversión a programas de nutrición, sanidad, agua y saneamiento, educación y transporte.
- El Gobierno Español ha de promover un modelo de Ayuda Humanitaria basado en los principios de independencia, neutralidad e imparcialidad. Debe existir una definición de criterios objetivos de intervención, orientados exclusivamente a las necesidades de las víctimas; así como un perfeccionamiento de los planes de contingencia y de los protocolos de actuación. Igualmente, es preciso el incremento de fondos hasta alcanzar el promedio del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, situado en el 7,4 % en el 2001 frente al 3,5 español.